

山东大学政治理论 学习重点和参考资料

2020 年第 3 期

党委宣传部

2020 年 3 月 1 日

理论学习重点

1. 习近平在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话
2. 习近平在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话
3. 2 月 26 日中共中央政治局常务委员会会议精神
4. 2 月 18 日、25 日国务院常务会议精神
5. 中共教育部党组关于统筹做好教育系统新冠肺炎疫情防控和教育改革发展工作的通知
6. 中共教育部党组印发《教育系统关于学习宣传贯彻落实〈新时代爱国主义教育实施纲要〉的工作方案》的通知
7. 中共山东大学第十四届委员会第五次全体会议精神
8. 山东大学疫情防控与 2020 春季学期工作会议精神

学习参考资料

领导讲话

1. 习近平：全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系
2. 习近平：在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话
3. 习近平：在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话

评论文章

1. 新华社评论员：在大战大考中践行初心使命
2. 新华社评论员：把关爱送给爱的奉献者
3. 新华社评论员：激发同舟共济、共克时艰的磅礴力量
4. 新华社评论员：紧紧依靠人民群众打赢防疫人民战争
5. 新华社评论员：以初心使命彰显共产党人政治本色

专家观点

1. 求是编辑部：在经受大考中提升应对重大突发公共卫生事件能力水平
2. 张小明：健全国家应急管理体系切实维护公共安全
3. 高祖贵：中国“抗疫”充分彰显人类命运共同体精神
4. 徐 斌：以社会主义核心价值观引领新时代文化建设

全面提高依法防控依法治理能力 健全国家公共卫生应急管理体系

习近平

—

当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。

这次疫情发生以来，各级党委和政府党中央统一领导下，积极开展防控工作，取得初步成效，但也有一些地方和部门面对突如其来的疫情进退失措，出台的一些防控措施朝令夕改，一些地方甚至出现了严重妨碍疫情防控的违法犯罪行为，群众对此不满意。实践告诉我们，疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力，保障疫情防控工作顺利开展，维护社会大局稳定。

坚持依法防控，要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。要抓紧修订完善野生动物保护法律法规，健全执法管理体制及职责，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上防控重大公共卫生风险。要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，加强风险评估，依法审慎决策，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延。要加大对危害疫情防控行为执法司法力度，严格执行传染病防治法

及其实施办法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，依法实施疫情防控及应急处理措施。要加强治安管理、市场监管等执法工作，加大对暴力伤害医务人员违法行为的打击力度，严厉查处各类哄抬防疫用品和民生商品价格的违法行为，依法严厉打击抗拒疫情防控、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为，保障社会安定有序。要依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控。要依法做好疫情报告和发布工作，按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。要加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争。要加强疫情防控法治宣传，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。要强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。

各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平。各有关部门要明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，提高疫情防控法治化水平，切实保障人民群众生命健康安全。

（2020年2月5日在中央全面依法治国委员会第三次会议上的讲话）

二

确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。疫情发生后，我多次作出指示，要求研究和加强疫情防控工作，既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，

更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

第一，强化公共卫生法治保障。要全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。引发这次疫情的病毒，包括此前的非典、高致病性禽流感等疫情的病毒，多数病原体来自野生动物或与之有关。生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，必须从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系。要全面研究全球生物安全环境、形势和面临的挑战、风险，深入分析我国生物安全的基本状况和基础条件，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

第二，改革完善疾病预防控制体系。我讲过，预防是最经济最有效的健康策略。要坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。要加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。要持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。要强化风险意识，完善

公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

第三，改革完善重大疫情防控救治体系。要健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，及时总结各地实践经验，形成制度化成果，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，支持一线临床技术创新，及时推广有效救治方案。要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。

第四，健全重大疾病医疗保险和救助制度。我们建立全民医保制度的根本目的，就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧。这次疫情防控，在基本医保、大病保险、医疗救助的基础上，对医药费个人负担部分由中央和地方财政给予补助，有些地方还对异地就医患者实行先收治、费用财政兜底等政策，保证了患者不因费用问题而延误救治。这些行之有效的做法要及时总结，推动形成制度性成果。要健全应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。要探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。要统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

第五，健全统一的应急物资保障体系。这次疫情防控，医用

设备、防护服、口罩等物资频频告急，反映出国家应急物资保障体系存在突出短板。要把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。要优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准，确保应急物资保障有序有力。要健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。要建立国家统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

（2020年2月14日在中央全面深化改革委员会第十二次会议上的讲话）

※ 这是习近平总书记2020年2月两篇讲话中有关疫情防控工作和健全国家公共卫生应急管理体系内容的节选。

（来自于：新华网 2020年2月29日）

在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎 疫情工作时的讲话

(2020年2月3日)

习近平

武汉新型冠状病毒肺炎疫情发生后，1月7日，我主持召开中央政治局常委会会议时，就对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作提出了要求。1月20日，我专门就疫情防控工作作出批示，指出必须高度重视疫情，全力做好防控工作，要求各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。1月22日，鉴于疫情迅速蔓延、防控工作面临严峻挑战，我明确要求湖北省对人员外流实施全面严格管控。正月初一，我再次主持召开中央政治局常委会会议，对疫情防控特别是患者治疗工作进行再研究、再部署、再动员，并决定成立中央应对疫情工作领导小组。

从年初一到现在，疫情防控是我最关注的问题，我时刻跟踪着疫情蔓延形势和防控工作进展情况，不断作出口头指示和批示。党中央印发了《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。中央应对疫情工作领导小组多次开会研究部署疫情防控工作，前方指导组也积极开展工作。国务院联防联控机制加强协调调度，及时协调解决防控工作中遇到的紧迫问题。有关部门各司其职，军队积极支援地方疫情防控。各地区成立了党政主要负责同志挂帅的领导小组，启动了重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应。各

党政军群机关和企事业单位紧急行动、全力奋战，广大医务人员无私奉献、英勇奋战，广大人民群众众志成城、团结奋战，打响了疫情防控的人民战争，打响了疫情防控的总体战，全国形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。在党中央集中统一领导下，在各方面共同努力下，防控工作正有力开展，社会各界和国际舆论反映总体是好的。我在会见世界卫生组织总干事谭德塞时，谭德塞表示，中方行动速度之快、规模之大，世所罕见，这是中国的制度优势，有关经验值得其他国家借鉴，相信中国采取的措施将有效控制并最终战胜疫情。

总的看，党中央对疫情形势的判断是准确的，各项工作部署是及时的，采取的举措也是有效的。现在，最关键的问题就是把工作抓实、抓细、抓落地。下面，我强调几点。

一、关于疫情防控形势和做好疫情防控重点工作

做好疫情防控工作，直接关系到人民生命安全和身体健康，直接关系到经济社会大局稳定，也事关我国对外开放。我们要按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，切实做好工作，同时间赛跑、与病魔较量，坚决遏制疫情蔓延势头，坚决打赢疫情防控阻击战。当前，疫情防控方面要重点抓好以下工作。

第一，加强对疫情防控工作的统一领导。疫情防控要坚持全国一盘棋。各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止。现在，各地区各部门贯彻落实党中央决策部署的情况总体是好的，但也存在一些薄弱环节和值得注意的问题，必须抓紧补短板、堵漏洞。

疫情防控不只是医药卫生问题，而是全方位的工作，是总体战，各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。疫情防控形势不断变化，各项工作也不断面临新情况新问题，要密切跟踪、及时分析、迅速行动，坚定有力、毫不懈怠做好各项工作。

各地区各部门采取防控举措时，既要考虑本地区本领域防控需要，也要考虑对重点地区、对全国防控的影响。对党中央决策部署贯彻落实不力的，要敢于批评，责令其立即整改。对不服从统一指挥和调度、本位主义严重的，对不敢担当、作风飘浮、推诿扯皮的，除追究直接责任人的责任外，情节严重的还要对党政主要领导进行问责。对失职渎职的，要依纪依法惩处。

第二，加强重点地区疫情防控。只有集中力量把重点地区的疫情控制住了，才能从根本上尽快扭转全国疫情蔓延局面。要重点抓好防治力量的区域统筹，坚决把救治资源和防护资源集中到抗击疫情第一线，优先满足一线医护人员和救治病人需要。湖北省特别是武汉市仍然是全国疫情防控的重中之重，其他地方的患者也大多有湖北接触史。稳住了湖北疫情，就稳定了全国大局。一方面，要继续全面加强防控，在全省范围严格落实早发现、早报告、早隔离、早治疗措施，加强疫情监测，集中救治患者，对所有密切接触人员采取居家医学观察。另一方面，要继续强化防止疫情向外蔓延的措施。湖北境内民航、铁路、公路、水路客运等外出通道已经关闭，这对全国疫情控制发挥了重要作用，但一些人员自行流出带来的风险也不能忽视。

湖北周边省份和人口流动大省近期疫情蔓延很快，新增确诊病例快速上升。要压实地方党委和政府责任，强化社区防控网格化管理，实施地毯式排查，采取更加严格、更有针对性、更加管用有效的措施，防止疫情蔓延。要及时查找返程人员防控中的风险点和薄弱环节，落实人员流入地和流出地的防控责任，做好乘客健康监测、交通工具场站消毒通风等工作。北京地位特殊，现在离京人员大量返京，疫情防控压力加大。要完善防控措施，加强重点群体管控，减少行走的传染源，减少人群流动和密切接触，坚决控制疫情发展。

第三，提高收治率和治愈率，降低感染率和病死率。这是当前防控工作的突出任务。集中收治医院要尽快建成投入使用，继续根据需要从全国调派医务人员驰援武汉、驰援湖北，同时保护好医务人员身心健康。要统筹做好人员调配，尽量把精兵强将集中起来、把重症病人集中起来，统一进行救治，努力降低病死率。发病率高的地区，有条件的可以采取“小汤山”模式加强救治工作力度。要及时推广各医院救治重症病人的有效做法。

第四，加大科研攻关力度。战胜疫病离不开科技支撑。要科学论证病毒来源，尽快查明传染源和传播途径，密切跟踪病毒变异情况，及时研究防控策略和措施。我在2016年就提出，关键核心技术攻关可以搞揭榜挂帅，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜。对抗击疫情所需要的疫苗、药品等研发，要调动高校、科研院所、企业等各方面的积极性，注重科研攻关和临床、防控实践相结合，在保证科学性基础上加快进度。对相关数据和病例资料等，除有法律规定需要保密的外，

在做好国家安全工作的条件下，要向我国科技界开放共享，组织临床医学、流行病学、病毒学等方面的专家，研究病毒传播力、毒性等关键特性，尽快拿出切实管用的研究成果。要鼓励专家学者增强担当精神、职业责任，在科学研究的前提下多拿出专业意见和建议。

二、关于做好维护社会稳定工作

做好维护社会稳定工作，是有效应对重大疫情的重要保障。当前，尤其要做好以下工作。

第一，全力维护正常经济社会秩序。要在做好疫情防控的同时，保持生产生活平稳有序，避免因确诊病例增多、生活物资供应紧张等引发群众恐慌，带来次生“灾害”。要确保主副食品生产、流通、供应，确保蔬菜、肉蛋奶、粮食等居民生活必需品供应。要落实“菜篮子”市长负责制，积极组织蔬菜等副食品生产，加强物资调配和市场供应，采取措施保证运送生活必需品的车辆顺利通行。要做好煤电油气重点供应，保障居民用能需求。要加强心理干预和疏导，有针对性做好人文关怀。

第二，维护医疗救治秩序。要落实专门力量，加强组织领导，强化对定点医疗机构、隔离场所等重点部位的安保工作，指导相关单位严密落实内部安全防范措施，全力维护医疗、隔离秩序。对殴打伤害医务人员、扰乱医疗救治秩序的，要果断加以处置，落实依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”要求，严防造成不良社会影响。要统筹做好其他疾病患者的医疗救治工作，不能顾此失彼。同时，要注意加强一线执勤的各类执法人员的安全防护工作，切实保障自身安

全。

第三，扎实做好社会面安全稳定工作。要加大警力投入，强化显性用警，全面落实公安武警联勤联动联防联控机制，提高见警率、管事率。要保持严打高压态势，依法严厉打击利用疫情哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫等扰乱社会秩序的违法犯罪行为，严厉打击制售假劣药品、医疗器械、医用卫生材料等违法犯罪行为。对各种苗头性问题，要密切关注、及时化解，严防各类矛盾交织叠加、形成连锁反应。

第四，切实维护正常交通秩序。要加强道路交通管控，积极协助做好出入管控地区的人员、车辆、物品检查检测工作，优先保障救护、防疫车辆和运送医护人员、药品器械、民生物资等车辆通行。各地要加强统筹协调，确保人员、车辆正常通行秩序。大城市要根据疫情防控实际需要，研究采取错峰复工、错峰返程和错时上下班、暂停尾号限行等办法，最大限度减轻公交地铁压力，防止聚集性交叉感染。

三、关于做好宣传教育和舆论引导

当前疫情防控形势严峻复杂，一些群众存在焦虑、恐惧心理，宣传舆论工作要加大力度，统筹网上网下、国内国际、大事小事，更好强信心、暖人心、聚民心，更好维护社会大局稳定。

第一，强化显政，坚定战胜疫情信心。让群众更多知道党和政府正在做什么、还要做什么，对坚定全社会信心、战胜疫情至为关键。要深入宣传党中央重大决策部署，充分报道各地区各部门联防联控的措施成效，生动讲述防疫抗疫一线的感人事迹，广泛普及科学防护知识，凝聚众志成城抗疫

情的强大力量。要加大对传染病防治法的宣传教育，引导全社会依法行动、依法行事。要多层次、高密度发布权威信息，正视存在的问题，回应群众的关切，增强及时性、针对性、专业性，引导群众增强信心、坚定信心，着力稳定公众情绪。要统筹做好决胜全面小康、决战脱贫攻坚、经济形势等重大宣传，为当前舆论融入更多暖色调，营造风雨无阻向前进的浓厚氛围。

第二，把握主导，壮大网上正能量。要加强舆情跟踪研判，主动发声、正面引导，强化融合传播和交流互动，让正能量始终充盈网络空间。要有针对性地开展精神文明教育，加强对健康理念和传染病防控知识的宣传教育，教育引导广大群众提高文明素质和自我保护能力。要把握好整体舆论，努力营造良好舆论环境。要加强网络媒体管控，推动落实主体责任、主管责任、监管责任，对借机造谣滋事的，要依法打击处理。

第三，占据主动，有效影响国际舆论。国际社会高度关注疫情发展，要主动回应国际关切，讲好中国抗击疫情故事，展现中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌。要全面做好同疫情防控相关的外交工作，继续做好同世界卫生组织、有关国家和地区的沟通协调，促进疫情信息共享和防控策略协调，争取国际社会理解和支持。

四、关于保持经济平稳运行

目前看，我们仍然要坚持今年经济社会发展目标任务，党中央决策部署的经济社会发展各项工作都要抓好，党中央确定的各项任务目标都要完成。疫情特别严重的地区要集中

精力抓好疫情防控工作，其他地区要在做好防控工作的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作，特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务，不能有缓一缓、等一等的思想。

当前，疫情已经对宏观经济运行产生影响，春节期间部分服务行业受到较大冲击。疫情对经济运行的影响还会持续，主要会体现在加剧工业企业特别是中小企业生产经营困难、延缓投资项目建设进度、抑制内外商务经贸活动、加大稳就业压力等方面。对这些现实问题和潜在影响，要做到心中有数，积极进行应对。

首先要坚定信心，不要被问题和困难吓倒。我多次讲，中国是个大国，韧性强，潜力大，回旋余地大。我们要密切监测经济运行状况，聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响，围绕做好“六稳”工作，做好应对各种复杂困难局面的准备。

第一，积极推动企业复工复产。要在做好防控工作的前提下，全力支持和组织推动各类生产企业复工复产，保持产业链总体稳定。要加大金融支持力度，保障企业合理资金需求，防止出现资金链断裂。特别是对重要物资生产企业、短期受疫情冲击较大企业，要在贷款利率、期限等方面给予特殊优惠政策。要加大企业复产用工保障力度，组织重点行业农民工及时返岗复工，用好用足援企稳岗政策，解决好相关企业用工难、用工贵问题，最大限度稳定企业用工。

第二，推动重大项目开工建设。关键是要选好项目，确保投资精准有效。要抓住春节后施工的黄金季节，加大新投

资项目开工力度，积极推进在建项目。要调整优化投资结构，将中央预算内投资优先向疫情重灾区应急医疗救治设施、隔离设施等传染病防治急需的项目倾斜。要聚焦攻克脱贫攻坚战最后堡垒，结合推进乡村振兴战略，以疫情防治为切入点，加强乡村人居环境整治和公共卫生体系建设。要加强土地、资金、能耗等方面的保障，确保重大项目特别是制造业项目及时开工建设。

第三，着力稳定居民消费。扩大消费是对冲疫情影响的重要着力点之一。要加快释放新兴消费潜力，积极丰富 5G 技术应用场景，带动 5G 手机等终端消费，推动增加电子商务、电子政务、网络教育、网络娱乐等方面消费。要更好满足居民健康生活消费需求，以这次疫情应对为契机，进一步培养居民健康生活习惯，引导企业加大对相关产品和服务供给，扩大绿色食品、药品、卫生用品、健身器材的生产销售。同时，要积极稳定汽车等传统大宗消费，鼓励汽车限购地区适当增加汽车号牌配额，带动汽车及相关产品消费。

第四，提高国家治理能力和水平。这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考，我们一定要总结经验、吸取教训。要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力。这次疫情暴露出我们在城市公共环境治理方面还存在短板死角，要进行彻底排查整治，补齐公共卫生短板。我们早就认识到，食用野生动物风险很大，但“野味产业”依然规模庞大，对公共卫生安全构成了重大隐患。再也不能无动于衷了！我已经就这个问题作出了批示。有关部门要加强法律实施，加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥

食野生动物的陋习，从源头上控制重大公共卫生风险。要加强法治建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善，还要抓紧出台生物安全法等法律。这次疫情暴露出重点卫生防疫物资（如防护服等）储备严重不足，在其他储备方面还可能存在类似问题，要系统梳理国家储备体系短板，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。要优化关键物资生产能力布局，在关键物资保障方面要注重优化产能的区域布局，做到关键时刻拿得出、调得快、用得上。

最后，我还要强调的是，在疫情防控工作中，有些地方出现了形式主义、官僚主义现象。一些基层干部反映，抗疫工作中最典型的形式主义、官僚主义问题莫过于重复报送各类表格。有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题。还有些干部作风飘浮、不深入疫情防控第一线，疫情防控基本情况一问三不知。越是兵临城下，指挥越不能乱，调度越要统一。要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。要在斗争实践中考察和识别干部。对那些不作为、乱作为的干部，对那些工作不投入、不深入的干部，对那些不会干、不能干的干部，要及时问责，问题严重的要就地免职。

（来自于：新华网 2020 年 2 月 15 日）

在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话

(2020年2月23日)

习近平

同志们：

今天，我们召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，主要是分析新冠肺炎疫情防控形势，部署下一步疫情防控和经济社会发展工作。下面，我讲几点意见。

一、关于前一段疫情防控工作

新冠肺炎疫情发生后，党中央高度重视，迅速作出部署，全面加强对疫情防控的集中统一领导。1月7日，我主持召开中央政治局常委会会议时，就对做好疫情防控工作提出了要求。1月20日，我专门就疫情防控工作作出指示，要求各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。大年初一，我主持召开中央政治局常委会会议，对疫情防控工作进行再研究、再部署、再动员，决定成立中央应对疫情工作领导小组，派出中央指导组，要求国务院联防联控机制充分发挥协调作用。之后，我又先后主持召开3次中央政治局常委会会议、1次中央政治局会议，专题研究疫情防控和复工复产工作。2月10日，我到北京市调研指导疫情防控工作，视频连线湖北和武汉抗疫前线，听取前方中央指导组、湖北指挥部工作汇报。我还主持召开中央全面依法治国

委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央全面深化改革委员会、中央外事工作委员会等会议，从不同角度对做好疫情防控工作提出要求。党中央印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。我时刻关注着疫情防控工作，每天都作出口头指示和批示。中央应对疫情工作领导小组及时研究部署工作，中央督导组积极开展工作，国务院联防联控机制加强统筹协调，各级党委和政府积极作为，同时间赛跑，与病魔较量，形成了抗击病魔的强大合力。

“沧海横流，方显英雄本色。”在这场严峻斗争中，各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。广大医务工作者义无反顾、日夜奋战，展现了救死扶伤、医者仁心的崇高精神。人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗，展现了人民子弟兵忠于党、忠于人民的政治品格。广大人民群众众志成城、守望相助，特别是武汉人民和湖北人民识大体顾大局、自觉配合疫情防控工作，展现了坚忍不拔的顽强斗志。广大公安民警、疾控工作人员、社区工作人员等坚守岗位、日夜值守，广大新闻工作者不畏艰险、深入一线，广大志愿者等真诚奉献、不辞辛劳，为疫情防控作出了重大贡献。卫生健康、发展改革、工信商务、外交外联、交通运输、农业农村、应急管理、财政金融、文化旅游、科技教育、市场监管、社保医保、资源环境、国资林草等部门和纪检监察、组织、宣传、统战、政法等战线各司其职，人大、政协以及各人民团体等主动担责，采取有力措施支持抗击疫情斗争。社会各界和港澳台同

胞、海外侨胞纷纷捐款捐物，展现了同舟共济的深厚情怀。

近一段时间，我们主要做了以下工作。

一是及时制定疫情防控战略策略。打胜仗首先要有正确战略策略。党中央审时度势、综合研判，及时提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确了坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标。我们依法将新冠肺炎纳入乙类传染病、采取甲类措施严格管理。我们把坚持全国一盘棋、统筹各方面力量支持疫情防控作为重要保障，把控制传染源、切断传播途径作为关键着力点，加强对疫情防控工作的统一领导、统一指挥、统一行动，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。我们提出早发现、早报告、早隔离、早治疗的防控要求和集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的救治要求，把提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率作为突出任务来抓。我们立足地区特点和疫情形势因应施策，把武汉和湖北作为全国主战场，对其他省份加强分类指导，严守“四道防线”，步步推进、层层深入，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的战略格局。

二是加强对武汉和湖北防疫的统一指挥。1月22日，党中央果断要求湖北省对人员外流实施全面严格管控。作出这一决策，需要巨大政治勇气，但该出手时必须出手，否则当断不断、反受其乱。党中央把武汉和湖北的疫情防控作为重中之重，提出内防扩散、外防输出的明确要求，强调要采取更加严格、更有针对性、更加管用有效的措施，把疫情扩散势头遏制住。中央督导组认真贯彻党中央决策部署，加强对

湖北和武汉防控工作的指导和督查。我们举全国之力予以支援，组织 29 个省区市和新疆生产建设兵团、军队等调派 330 多支医疗队、41600 多名医护人员驰援，迅速开设火神山、雷神山等集中收治医院和方舱医院，千方百计增加床位供给，优先保障武汉和湖北需要的医用物资，并组织 19 个省份对口支援。针对湖北和武汉前期防控工作存在的严重问题，党中央及时提出整改要求，并对湖北省委和武汉市委领导班子作出调整充实。

三是统筹抓好其他地区防控工作。各省区市相继启动重大突发公共卫生事件一级响应，构建联防联控、群防群控防控体系。疫情发生时恰逢春节返乡高峰，为从全国层面控制住蔓延态势，我们向社会发出减少人员流动、协同抗击疫情的号召，并及时延长春节假期，为可能出现的春运人潮踩了“急刹车”。同时，对北京、浙江、广东等人口流动大省大市及湖北周边省市加大指导和支持力度，要求采取针对性措施做到外防输入、内防扩散。针对节后人员大范围流动可能带来的疫情扩散风险，我们提前部署延迟开学、灵活复工、错峰出行，在健康监测、人员管理等方面采取了严格措施。

四是加强医用物资和生活必需品应急保供。打疫情防控阻击战，实际上也是打后勤保障战。我们采取积极措施，支持医用防护服、口罩等疫情防控急需医疗物资的生产企业迅速复工达产、多种方式扩大产能和增加产量，对重要物资实行国家统一调度，建立交通运输“绿色通道”，多措并举保障重点地区医用物资和生活物资供应。我们抓好农副产品生产、流通、供应组织工作，做好煤电油气等供应，保障了全

国生活必需品市场总体稳定。我们全力推进医药研发和临床应用，取得阶段性成果。

五是切实维护社会稳定。中外历史上，大疫大灾往往导致社会失序，社会失序又使抗疫抗灾雪上加霜。我们推动做好社会面安全稳定工作，妥善处理疫情防控中可能出现的各类问题，维护医疗秩序、市场秩序等，严厉打击涉疫违法犯罪，加强群众心理疏导和干预。疫情防控前期，为快速阻断疫情传播蔓延，采取严格的交通管控措施是必要的，但在执行过程中一些地方出现了过头行为，我们及时督促各地予以纠正，现在交通干线秩序基本正常。

六是加强宣传教育和舆论引导。我们加大宣传舆论工作力度，统筹网上网下、国内国际、大事小事，营造强信心、暖人心、聚民心的环境氛围。我们规范和完善信息发布机制，深入宣传党中央决策部署，充分报道各地区各部门联防联控的措施成效，生动讲述防疫抗疫一线的感人事迹。我们广泛普及疫情防控知识，引导人民群众正确理性看待疫情，增强自我防范意识和防护能力。我们及时回应社会关切特别是群众的集中诉求，不回避矛盾，积极推动问题解决。我们改进和加强对外宣传，运用多种形式在国际舆论场及时发声，讲好中国抗疫故事，及时揭露一些别有用心的人污蔑抹黑、造谣生事的言行，为疫情防控营造了良好舆论氛围。

七是积极争取国际社会支持。这次疫情发生后，我们怎么应对、应对效果如何，国际社会高度关注。中国人民在疫情防控中展现的中国力量、中国精神、中国效率，展现的负责任大国形象，得到国际社会高度赞誉。170多个国家领导

人和 40 多个国际和地区组织负责人以电话、信函、声明等方式对我国表示慰问和支持。国际社会普遍认为，中国在全面有力防控疫情的同时，积极主动同世卫组织和国际社会开展合作和信息交流，迅速分享部分毒株全基因组序列，研制成功快速检测试剂盒，努力防止疫情在世界蔓延，不仅是在对中国人民生命安全和身体健康负责，也是在为世界公共卫生事业作贡献。国际社会普遍认为中国采取的坚决有力的防控措施，展现的出色的领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力，是其他国家做不到的，为世界防疫树立了典范。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。对我们来说，这是一次危机，也是一次大考。经过艰苦努力，目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。实践证明，党中央对疫情形势的判断是准确的，各项工作部署是及时的，采取的举措是有力有效的。防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。

在这里，我代表党中央，向全国广大党员、干部、群众，特别是湖北和武汉广大党员、干部、群众，致以诚挚的问候！向奋战在疫情防控第一线的广大医务工作者、人民解放军指战员、各条战线的同志们，表示崇高的敬意！向港澳台同胞、海外侨胞，表示衷心的感谢！向为我国疫情防控工作提供各种支持的国家、国际组织、友好人士，表示诚挚的谢意！向在抗击疫情中不幸罹难的同胞、牺牲的医务人员，表示深切

的悼念！向正在同病魔作斗争的患者及其家属、因公殉职人员家属、病亡者家属，表示诚挚的慰问！

二、关于当前加强疫情防控重点工作

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒看到，当前疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。这个时候，必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，否则将带来严重后果，甚至前功尽弃。各级党委和政府要坚定必胜信念，咬紧牙关，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。

当前，要抓好以下几项重点工作。

第一，坚决打好湖北保卫战、武汉保卫战。武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国胜。要紧紧扭住城乡社区防控和患者救治两个关键，切实提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。要坚决遏制疫情扩散输出，大幅度充实基层特别是社区力量，加大流行病学调查力度，织密织牢社区防控网，实行严格的网格化管理，坚持关口前移、源头把控，开展拉网式筛查甄别，对确诊患者应收尽收，对疑似患者应检尽检，对密切接触者应隔尽隔，落实“四早”要求，找到管好每一个风险环节，决不能留下任何死角和空白。要毫不放松外防输出，继续实行严格的离汉、离鄂通道管控措施。要继续加大救治力度，多渠道扩增收治床位，尽早实施医疗干预，尽可能让患者在轻症阶段得以治愈。要加大重症患者救治力度，加快推广行之有效的诊疗方案，加强中西医结合，疗效明显的药物、先进管用的仪器设备都要优先用于救治重症患者。要发挥好高水平医疗团队作用，把好钢用在刀刃上，在重症

救治、病例指导、方案优化等方面更好发挥他们的作用。要加强力量薄弱地区防控，统筹做好各市州防疫工作，积极协调对口支援省份，重点加大对确诊病例较多市州和医疗力量薄弱市州的支持力度。要加强对县乡防疫工作的指导，增援县域定点医院，防止出现“带病下乡”和“带病回城”的风险。要依法依规做好疫情防控，坚持运用法治思维和法治方式开展工作。

第二，全力做好北京疫情防控工作。首都安全稳定直接关系到党和国家工作大局。要坚决抓好外防输入、内防扩散两大环节，尽最大可能切断传染源，尽最大可能控制疫情波及范围。要守住入京通道第一道防线，做好健康监测和人员管理，加强京津冀地区联防联控，其他省份也要加大支持力度。要加强重点防控部位人员的物资保障，国务院联防联控机制要及时调配，在京有关部门和单位要给予支持。

第三，科学调配医疗力量和重要物资。“用药如用兵，用医如用将。”医务人员是战胜疫情的中坚力量，务必高度重视对他们的保护、关心、爱护。目前，已经有超过 2000 名医务人员确诊感染了新冠肺炎，有的医务人员以身殉职，我心情十分沉重。前几天，我就此特地强调：“一定要保证在湖北（武汉）医疗队伍安全有序、统筹协调、有力有效、及时迅速开展工作。指挥调度、后勤保障要科学到位。对医务人员的舒缓压力、生活保障、必要休整、精神鼓励务必及时加强落实。”要关心关爱一线医务人员，落实防护物资、生活物资保障和防护措施，统筹安排轮休，加强心理疏导，落实工资待遇、临时性工作补助、卫生防疫津贴待遇，完善

激励机制，帮助他们解除后顾之忧，使他们始终保持昂扬斗志、旺盛精力，持续健康投入抗疫斗争。要切实加强防止医院感染工作，做好医务人员科学防护和培训，对已被感染的医务人员全部免费治疗，尽最大努力减少牺牲。对参加一线战斗的医务人员，要尽快出台关心关爱的政策举措，及时安排免费体检，将来要增加带薪休假时间，并将抗疫表现列入职称评定指标之中。当前，湖北和武汉一些重要医疗救治设备和物资还处于紧平衡状态，要扩大国内生产，尽快满足相关医疗需求。要密切监测市场供需动态，积极组织蔬菜和畜禽等生产，增加肉蛋奶等供给，畅通运输通道和物流配送，着重解决好生活必需品供应的“最后一公里”问题。

第四，加快科技研发攻关。作为一种新发传染病，我们对新冠肺炎的认识还比较初步。要综合多学科力量开展科研攻关，加强传染源、传播致病机理等理论研究，为复工复产复课等制定更有针对性和操作性的防控指南。要加大药品和疫苗研发力度，同临床、防控实践相结合，注重调动科研院所、高校、企业等的积极性，在确保安全性和有效性的基础上推广有效的临床应用经验，力争早日取得突破。要加强病例分析研究，及时总结推广有效诊疗方案。要充分运用大数据分析等方法支撑疫情防控工作。

第五，扩大国际和地区合作。公共卫生安全是人类面临的共同挑战，需要各国携手应对。要继续同世卫组织保持良好沟通，同有关国家分享防疫经验，加强抗病毒药物及疫苗研发国际合作，向其他出现疫情扩散的国家和地区提供力所能及的援助，体现负责任大国担当。

第六，提高新闻舆论工作有效性。要继续做好党中央重大决策部署的宣传解读，深入报道各地统筹推进疫情防控的好经验好做法。要完善疫情信息发布，依法做到公开、透明、及时、准确。要广泛宣传一线医务工作者、人民解放军指战员、公安干警、基层干部、志愿者等的感人事迹，在全社会激发正能量、弘扬真善美，推动社会主义精神文明建设。要适应公众获取信息渠道的变化，加快提升主流媒体网上传播能力。要主动回应社会关切，对善意的批评、意见、建议认真听取，对借机恶意攻击的坚决依法制止。

第七，切实维护社会稳定。疫情防控期间采取一些严格的管控措施是完全必要的。到了现在这个阶段，除湖北和武汉等疫情防控任务重的地区外，要注意把握好度，尽量采取对群众生产生活影响小、带来不便少的措施。要完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，及时化解疫情防控中出现的苗头性、趋势性问题。要主动做好心理疏导，引导全社会关心关爱确诊人员、隔离人员和病人家属。要依法严惩扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等违法犯罪行为。

三、关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序，关系到为疫情防控提供有力物质保障，关系到民生保障和社会稳定，关系到实现全年经济社会发展目标任务，关系到全面建成小康社会和完成“十三五”规划，关系到我国对外开放和世界经济稳定。

新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。综合起来看，我国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的，只要我们变压力为动力、善于化危为机，有序恢复生产生活秩序，强化“六稳”举措，加大政策调节力度，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就能够实现今年经济社会发展目标任务。

第一，落实分区分级精准复工复产。新冠肺炎疫情发生后，如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情，这是很大的挑战；在疫情形势趋缓后，如何统筹好疫情防控和复工复产，这也是很大的挑战。既不能对不同地区采取“一刀切”的做法、阻碍经济社会秩序恢复，又不能不当放松防控、导致前功尽弃。我在2月12日的中央政治局常委会会议上提出，非疫情防控重点地区要分区分级制定差异化防控策略，就是出于这样的考虑。现在，全国有1396个县（区）无确诊病例（占46%），还有一些县（区）累计病例很少、基本没有新增病例，这些低风险地区要尽快将防控策略调整到外防输入上来，全面恢复生产生活秩序。中风险地区要依据防控形势有序复工复产。高风险地区要继续集中精力抓好疫情防控工作。随着疫情防控形势持续向好，符合条件的省份要适时下调响应级别并实行动态调整。

第二，加大宏观政策调节力度。宏观政策重在逆周期调节，节奏和力度要能够对冲疫情影响，防止经济运行滑出合理区间，防止短期冲击演变成趋势性变化。积极的财政政策

要更加积极有为，已经出台的财政贴息、大规模降费、缓缴税款等政策要尽快落实到企业。要继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费政策，加大对一些行业复工复产的支持力度，帮助中小微企业渡过难关。要集中使用部分中央部门存量资金，统筹用于疫情防控、保障重点支出。一些地方财政受疫情影响较大，要加大转移支付力度，确保基层保工资、保运转、保基本民生。要扩大地方政府专项债券发行规模，优化预算内投资结构。稳健的货币政策要更加注重灵活适度，把支持实体经济恢复发展放到更加突出的位置，用好已有金融支持政策，适时出台新的政策措施。要针对企业复工复产面临的债务偿还、资金周转和扩大融资等迫切问题，创新完善金融支持方式，为防疫重点地区单列信贷规模，为受疫情影响较大的行业、民营和中小微企业提供专项信贷额度。要调整完善企业还款付息安排，加大贷款展期、续贷力度，适当减免小微企业贷款利息，防止企业资金链断裂。

第三，全面强化稳就业举措。要实施好就业优先政策，根据就业形势变化调整政策力度，减负、稳岗、扩就业并举，抓好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业补贴等政策落地，针对部分企业缺工严重、稳岗压力大和重点群体就业难等突出矛盾，因地因企因人分类帮扶，提高政策精准性。要鼓励低风险地区的农民工尽快返岗复工，采取“点对点、一站式”直达运输服务。要支持多渠道灵活就业，解决个体工商户尽快恢复营业问题。要加快推动线上登记失业和申领失业保险金，确保失业人员应发尽发、应保尽保。要注重高校毕业生就业工作，统筹做好毕业、招聘、考录等相关工作，

让他们顺利毕业、尽早就业。

第四，坚决完成脱贫攻坚任务。今年脱贫攻坚要全面收官，原本就有不少硬仗要打，现在还要努力克服疫情影响，必须再加把劲，狠抓攻坚工作落实。劳务输出地和输入地要精准对接，帮助贫困劳动力有序返岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，吸纳当地就业。要组织好产销对接，抓紧解决好贫困地区农畜产品卖难问题。要加快建立健全防止返贫机制，对因疫情或其他原因返贫致贫的，要及时落实帮扶措施，确保基本生活不受影响。

第五，推动企业复工复产。要落实分区分级精准防控策略，打通人流、物流堵点，放开货运物流限制，确保员工回得来、原料供得上、产品出得去。产业链环环相扣，一个环节阻滞，上下游企业都无法运转。区域之间要加强上下游产销对接，推动产业链各环节协同复工复产。要积极扩大国内有效需求，加快在建和新开工项目建设进度，加强用工、用地、资金等要素保障，用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融，优化投向结构。疫情对产业发展既是挑战也是机遇。一些传统行业受冲击较大，而智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业展现出强大成长潜力。要以此为契机，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业。

第六，不失时机抓好春季农业生产。现在，春耕备耕已从南到北陆续展开。要抓紧解决影响春耕备耕的突出问题，组织好农资生产、流通、供应，适时开展春播。即使是疫情最重的湖北和疫情较重的省份，也要根据实际情况组织农民开展农业生产。农业生产场所大多在田间野外，一些不合理

限制要取消，确保农业生产不误农时。要持续加强非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病防控，促进畜牧水产养殖业全面发展。

第七，切实保障基本民生。疫情直接影响居民收入，再叠加物价上涨因素，部分群众基本生活面临的困难可能增多。要落实“米袋子”省长责任制和“菜篮子”市长负责制，保障主副食品供应。要密切关注疫情对市场供求的影响，做好居民生活必需品保供调度，防止物价过快上涨。要保持疫情期间基本民生服务不断档，鼓励同群众生活密切相关的服务业有序恢复营业。要强化对困难群众的兜底保障，有条件的地方可以适当提高价格临时补贴标准。对患者特别是有亲人罹难的家庭要重点照顾，安排好基本生活。对因疫情在家隔离的孤寡老人、困难儿童、重病重残人员等群体，要加强走访探视和必要帮助，防止发生冲击社会道德底线的事件。要统筹做好其他疾病患者医疗救治工作，做到急重症患者救治有保障、慢性病患者用药有供应、一般患者就医有渠道。

第八，稳住外贸外资基本盘。要保障外贸产业链、供应链畅通运转，稳定国际市场份额。要用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具，扩大出口信贷投放，适度放宽承保和理赔条件。要简化通关手续，降低港口、检验检疫等环节收费，推出更多外汇便利化业务。要鼓励各地促增量、稳存量并举，抓好重大外资项目落地。要扩大金融等服务业对外开放。要继续优化营商环境，做好招商、安商、稳商工作，增强外商长期投资经营的信心。

四、关于加强党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工

作的领导

疾风知劲草，板荡识诚臣。能不能打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，是对各级党组织和党员、干部的重大考验。各级党组织要认真履行领导责任，特别是抓落实的职责，把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。

干部政治上过不过得硬，就要看关键时刻靠不靠得住。总体看，在抗疫斗争中我们的干部队伍是好的，是经受住考验的，但也有少数干部表现不佳甚至很差。有的不敢担当、不愿负责，畏首畏尾，什么都等上面部署，不推就不动；有的疲疲沓沓、拖拖拉拉，情况弄不清、工作没思路；有的敷衍应付、作风飘浮，工作抓而不细、抓而不实，仍然在搞形式主义、官僚主义；有的百般推脱、左躲右闪，甚至临阵脱逃。这些都是对党对人民极端不负责任的，决不能容忍！必须坚决纠正！

关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中，各级干部特别是领导干部必须增强必胜之心，拿出战胜一切敌人而不被任何敌人所屈服的大无畏革命气魄，勇当先锋，敢打头阵，用行动展现共产党人政治本色；必须增强责任之心，把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，在其位谋其政，在其职尽其责，主动担当、积极作为；必须增强仁爱之心，当好人民群众贴心人，及时解决群众所急所忧所思所盼；必须增强谨慎之心，对风险因素要有底线思维，对解决问题要一抓到底，一时一刻不放松，一丝一毫不马虎，直至取得最后

胜利。

各级党组织要在斗争一线考察识别干部，对表现突出的干部要大力褒奖、大胆使用，对不担当不作为、失职渎职的要严肃问责，对紧要关头当“逃兵”的要就地免职。要及时宣传和表彰表现突出的党员、干部和先进集体。对在斗争一线表现突出的入党积极分子，可火线发展入党。对在斗争一线表现突出的先进集体和个人，党中央、国务院、中央军委，各级党委和政府，各地区各部门各方面，要根据情况分层分级予以表彰和嘉奖。

基层是联防联控、群防群治的第一线，也是复工复产的第一线，是确保各项措施落实到位的关键所在。基层党组织和基层干部要广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线。要开展耐心细致的思想工作，教育引导广大群众服从大局、遵守疫情防控各项规定，自觉维护社会秩序。一段时间以来，广大基层干部和深入基层的各级干部特别是湖北、武汉等疫情严重地区的干部群众连续作战，十分辛苦，各级党委和政府要多关心关爱他们，及时帮助他们解决遇到的实际困难和问题，从上级党政机关、企事业单位等抽调更多干部支援基层。要防止各条线多头重复向基层派任务、要表格，坚决纠正形式主义、官僚主义做法，让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作之中。

打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众。社区是疫情联防联控、群防群控的关键防线，要推动防控资源和力量下沉，把社区这道防线守严守牢。工会、共青团、

妇联等人民团体要组织动员所联系群众积极投身疫情防控。对社会力量参与疫情防控，要加强组织引导、畅通渠道、鼓励支持。要发挥行业协会、商会等社会组织的作用，指导和帮助企业等会员单位科学精准防疫、有序复工复产。要发挥社会工作的专业优势，支持广大社工、义工和志愿者开展心理疏导、情绪支持、保障支持等服务。慈善组织、红十字会要高效运转，增强透明度，主动接受监督，让每一份爱心善意都及时得到落实。

在这次应对疫情中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板，要总结经验、吸取教训，深入研究如何强化公共卫生法治保障、改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情防控救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等重大问题，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。要坚持预防为主的健康工作方针，大力开展爱国卫生运动，加强公共卫生队伍建设和基层防控能力建设，推动医防结合，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

最后，我给今天参加会议的同志们提3点要求。一要狠抓工作落实。今年我国发展面临的风险挑战上升，再叠加这次疫情影响，做好经济社会发展工作难度更大。要以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，沉下心来、扑下身子，坚持问题导向，分层级理清影响落实的问题，一个一个去解决，把工作落到实处。二要增强忧患意识。这个问题我反复强调，2018年1月我在学习贯彻党的十九大精

神专题研讨班开班式上列举了 8 个方面 16 个具体风险，其中提到“像非典那样的重大传染性疾病，也要时刻保持警惕、严密防范”。要时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，既要高度警惕和防范自己所负责领域内的重大风险，也要密切关注全局性重大风险，第一时间提出意见和建议。三要提高工作本领。这次疫情防控工作中，一些领导干部的治理能力和专业能力明显跟不上，必须引起高度重视。我们要增强综合能力和驾驭能力，学习掌握自己分管领域的专业知识，使自己成为内行领导。

同志们！中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。我相信，有党中央的坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，有强大的动员能力和雄厚的综合实力，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，我们一定能够战胜这场疫情，也一定能够保持我国经济社会良好发展势头，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务。

（来自于：新华网 2020 年 2 月 23 日）

新华社评论员：在大战大考中践行初心使命

近日召开的中央政治局常委会会议要求各级领导干部在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。始终牢记人民利益高于一切，团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央各项防控部署，统筹做好疫情防控和经济社会发展，就是对共产党人初心与使命的最有力诠释。

新冠肺炎疫情发生以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极履职尽责，广大医务人员冲锋在前、无私奉献，全国各族人民众志成城、团结奋战。经过艰苦努力，疫情形势出现积极变化，防控工作取得积极成效。当前，疫情防控工作到了最吃劲的关键阶段。抗疫斗争越是胶着，越需要广大党员、干部站出来、顶上去，在防控一线排忧解难，在关键时刻担当作为，以先锋模范作用凝聚全社会共克时艰的磅礴力量。

在大战大考中践行初心使命，领导干部要使命在肩、敢于担当、善于作为。在抗击疫情的严峻斗争中，既要发扬斗争精神，也要增强斗争本领。既有责任担当之勇、又有科学防控之智，既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能，才能切实扛起责任、经受考验，抓好各项工作落实。以令率人，不若身先。领导干部要发挥表率作用，带头坚守岗位、靠前指挥，以“关键少数”示范带动“绝大多数”，以扎实有效的工作暖人心、聚民心，做到守土有责、守土担责、守土尽责。

在大战大考中践行初心使命，要切实解决群众最急最忧

最盼的问题。群众的关切就是共产党人的奋斗方向，平时如此，非常时期更应如此。在疫情防控中，要坚持以百姓心为心，摸清社情民意，准确把握群众需求，实实在在为人民群众解难题。要从患者收治、物资供应、复工复产、生活保障等现实问题入手，一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，多从群众立场出发，把问题考虑得周全一些，把措施安排得周到一些，妥善处理好各类矛盾和问题，让人民群众更加安心顺心。

在大战大考中践行初心使命，要发扬真抓实干的良好作风。疫情防控事关亿万人民生命健康，必须实打实，坚决反对形式主义、官僚主义那一套。要密切跟踪、及时分析疫情防控中出现的新情况新问题，结合本地本部门实际采取因地制宜的应对举措，做到科学防治、精准施策。要防止空喊口号、以会议落实会议、以文件落实文件、过度留痕等做法，弘扬实事求是、求真务实之风，让广大党员干部尤其是基层干部集中精力抓落实、求实效。

大事难事看担当，危难时刻显本色。疫情面前，谁是守初心、有担当、能干事的“战士”，谁是不担当、不作为的“逃兵”，群众的眼睛是雪亮的，社会各界看得很清楚。要在大战大考中考察识别干部，激励引导广大党员、干部挺身而出、英勇奋斗、扎实工作，交出无愧于历史和人民的答卷。

（来自于：新华网 2020年2月14日）

新华社评论员：把关爱送给爱的奉献者

习近平总书记近日就关心爱护参与疫情防控工作的医务人员专门作出重要指示，强调医务人员是战胜疫情的中坚力量，务必高度重视对他们的保护、关心、爱护。总书记的重要指示，给奋战在疫情防控一线的医务人员送去了党中央的关怀。认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，从各个方面为医务人员提供强有力支持保障，确保他们持续健康投入战胜疫情斗争，是一项重要而紧迫的任务。

疫情防控是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的严峻斗争。在这个没有硝烟的战场上，作为一个特殊的群体，广大医务人员响应党中央号召，英勇无畏、冲在一线，全国各地数百支医疗队、3万余名医务人员驰援湖北（武汉）、勇敢“逆行”。在与疫病的斗争中，他们不舍昼夜地奔忙，有的不幸被病毒感染，有的甚至献出了宝贵生命，体现了医者仁心的崇高精神。医务人员以专业的救治、顽强的拼搏、崇高的精神，给患者带来希望，为战胜疫情注入强大力量，他们不愧为救死扶伤、守护人民的“白衣战士”。

近日接连传来好消息：全国累计治愈出院病例过万，新增治愈出院病例首次超过新增确诊病例……这些振奋人心的战果，包含方方面面的共同努力，更凝结着广大医务人员的辛劳、奉献乃至牺牲。当前，疫情防控正处于胶着对垒状态。越是在最吃劲的关键阶段，越需要关心爱护医务人员，帮助他们解决实际困难和问题，使他们始终保持强大战斗力、昂扬斗志、旺盛精力，更好地发挥火线上的中流砥柱作

用。

为了人民群众的健康安全，医务人员顶着巨大风险和压力在疫情防控第一线冲锋陷阵，干得很辛苦也很出色，绝不能让他们受委屈。打仗要打赢，保障须给力。要对接医务人员的迫切需求、聚焦突出问题，实实在在做好支持保障工作。要做好防护设备配置、防护措施落实，确保医务人员的健康安全，指挥调度、后勤保障要科学到位，对医务人员舒缓压力、生活保障、必要休整、精神鼓励等工作，也必须及时落实到位，为他们创造更好的工作和生活条件。

关心爱护医务人员，既要解燃眉之急，也要强化制度支撑。最近，有关部门陆续出台政策，从提高工资待遇和津贴标准、加强人文关怀、创造更加安全的执业环境等方面呵护一线医务人员身心健康，对妥善做好新冠肺炎疫情防控牺牲人员烈士褒扬工作作出部署。进行周到、细致的安排，采取务实、贴心的举措，解决好后顾之忧，切实增强广大医务人员的获得感和职业荣誉感，就是对抗疫英雄最好的致敬。

“白衣战士，14亿人都是你的后盾！”不管是在千家万户还是在互联网上，人们用各种方式点赞医务人员。关爱“白衣战士”，守护医者仁心，是对疫情防控工作的有力支持，更是全社会心手相牵、众志成城的生动写照。

（来自于：新华网 2020年2月19日）

新华社评论员：激发同舟共济、共克时艰的磅礴力量

——贯彻落实习近平总书记“2·23”重要讲话

“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议发表重要讲话，全面总结新冠肺炎疫情防控工作，深刻分析当前疫情形势，提出了加强党的领导、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措，为我们全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务，指明了正确方向，注入了强大力量。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人民团结一心、奋勇拼搏，目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。实践证明，党中央对疫情形势的判断是准确的，各项工作部署是及时的，采取的举措是有力有效的。防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。

当前，疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。越是胶着对垒的时候，越要坚定必胜信念，咬紧牙关，高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。

抓紧抓实抓细各项防控工作，关键是抓好重点地区的疫情防控，坚决防止疫情扩散蔓延。要坚决打好湖北保卫战、武汉保卫战，紧紧扭住城乡社区防控和患者救治两个关键，坚决遏制疫情扩散输出，加强力量薄弱地区防控，切实提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。要全力做好首都北京的疫情防控工作，坚决抓好外防输入、内防扩散两大环节，加强京津冀地区联防联控，尽最大可能切断传染源，牢牢把握防控工作主动权。

“用药如用兵，用医如用将。”抓紧抓实抓细各项防控工作，需要科学调配医疗力量和重要物资。要关心关爱一线医务人员，落实防护物资、生活物资保障和防护措施，落实工资待遇、临时性工作补助、卫生防疫津贴待遇，切实加强防止医院感染工作，帮助医务人员解除后顾之忧，使他们始终保持昂扬斗志、旺盛精力，持续健康投入抗疫斗争。要密切监测市场供需动态，积极组织蔬菜和畜禽等生产，畅通运输通道和物流配送，解决好生活必需品供应的“最后一公里”。

在人类与疫病的斗争中，科学始终是最有力的武器。抓紧抓实抓细各项防控工作，必须用好科学的力量。要加快科技研发攻关，综合多学科力量开展科研攻关，加大药品和疫苗研发力度，及时总结推广有效诊疗方案，力争早日取得突破，为保障人民群众生命安全和身体健康构筑更坚实防线。

“积力之所举，则无不胜也”。抓紧抓实抓细各项防控工作，需要进一步凝心聚力，激发同舟共济、共克时艰的磅礴力量。要继续做好党中央重大决策部署的宣传解读，广泛

宣传抗疫一线的感人事迹，主动回应社会关切，让人民群众吃下定心丸，用正能量感召人、激励人。要及时化解疫情防控中出现的苗头性、趋势性问题，切实维护社会稳定，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，不断以扎实成效强信心、聚民心，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。

（来自于：新华网 2020 年 2 月 24 日）

新华社评论员：紧紧依靠人民群众打赢防疫人民战争

——贯彻落实习近平总书记“2·23”重要讲话

“打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众。”在“2·23”重要讲话中，习近平总书记强调广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战指明了制胜之道。

新冠肺炎疫情发生以来，14亿中国人民众志成城、守望相助，坚忍不拔、顽强奋战，展现了令人惊叹的中国力量、中国精神、中国效率，有力推动疫情防控形势积极向好的态势不断拓展。实践再次证明，人民才是真正的英雄。紧紧依靠人民群众，心手相牵、团结奋斗，就没有战胜不了的疫情、攻克不了的难关。

紧紧依靠人民群众打赢疫情防控的人民战争，需要充分调动人民群众的力量，加强组织引导，让各条战线一齐上阵、尽锐出战。工会、共青团、妇联等人民团体要组织动员所联系群众积极投身疫情防控。对社会力量参与疫情防控，要加强组织引导、畅通渠道、鼓励支持。要发挥行业协会、商会等社会组织的作用，指导和帮助企业等会员单位科学精准防疫、有序复工复产。要发挥社会工作的专业优势，支持广大社工、义工和志愿者开展心理疏导、情绪支持、保障支持等服务。面对疫情，社会各界积极投入抗疫，或慷慨解囊，或千里驰援，或志愿服务，展现了同舟共济的互助精神、坚忍

不拔的顽强斗志。民心可用，民力可恃。要扎实做好服务、引导、协调工作，加强信息公开，增强透明度，及时回应社会关切，主动接受监督，进一步保护和激发社会各界参与疫情防控的积极性、主动性。

紧紧依靠人民群众打赢疫情防控的人民战争，要扎实做好基层防控工作。基层是联防联控、群防群治的第一线，也是复工复产的第一线，是确保各项措施落实到位的关键所在。要开展耐心细致的思想工作，积极主动做好心理疏导，教育引导广大群众着眼大局、遵守疫情防控各项规定，自觉维护社会秩序。社区是外防输入、内防扩散最有效的防线。要推动防控资源和力量持续下沉，扎实落实社区防控各项措施，构筑群防群治的严密防线，使城乡社区成为疫情防控的坚强堡垒。要关心关爱奋战在防疫一线的基层干部和工作人员，及时帮助他们解决遇到的实际困难和问题，坚决纠正形式主义、官僚主义做法，让他们把更多精力投入到疫情防控和复工复产工作之中。

民生连着民心，民心凝聚民力。紧紧依靠人民群众打赢疫情防控的人民战争，要切实保障基本民生，积极主动为群众排忧解难。要落实“米袋子”省长责任制和“菜篮子”市长负责制，做好居民生活必需品保供调度。要保持疫情期间基本民生服务不断档，鼓励支持同群众生活密切相关的服务业有序恢复营业。要强化对困难群众的兜底保障，对患者、孤寡老人、困难儿童、重病重残人员等群体重点照顾，把关心关爱的工作做到位。在疫情防控中，多考虑群众的感受和难处，尽量采取对群众生产生活影响小、带来不便少的措施。

心系百姓安危冷暖，多做顺民意、暖人心的好事实事，就一定能赢得广大人民群众的支持和配合，汇聚起同心抗疫、共克时艰的磅礴力量。

（来自于：新华网 2020 年 2 月 26 日）

新华社评论员：以初心使命彰显共产党人政治本色

——贯彻落实习近平总书记“2·23”重要讲话

“关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。”习近平总书记在“2·23”重要讲话中，要求加强党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的领导，号召广大党员干部用行动展现共产党人政治本色，为全党同志在抗疫大考中交出合格答卷指明了努力方向。

“沧海横流，方显英雄本色。”回顾我们党近百年奋斗历程，共产党人在重大考验面前，从来都是英勇无畏、冲锋在前，这是共产党人政治本色的最有力诠释，也是初心和使命的最好体现。干部党性强不强、政治上过不过得硬，就要看关键时刻靠不靠得住。面对统筹做好疫情防控和经济社会发展这场大考，广大党员、干部应牢记人民利益高于一切，在严峻的斗争中磨砺初心、勇担使命。

大事难事看担当。战大疫，解难题，就要有大担当。在疫情防控中挺身而出、迎难而上，是一种担当；在推动复工复产中积极作为、精准施策，也是一种担当。担当是一种精神，也是一种能力。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，各级干部尤其是领导干部要在提高工作本领上下功夫，不断提升治理能力和专业能力，不断增强综合能力和驾驭能力，使自己成为内行领导，以担当的铁肩膀扛起责任、善作善成。

把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，是疫情防控的根本要求，也是共产党人政治本色的集中体现。群众的需求在哪里，群众的呼声在哪里，共产党人的身影就应该出

现在哪里。从救治患者的病房，到广大城乡社区，再到百姓的“米袋子”“菜篮子”，无不是为群众排忧解难的考场。只有心系人民的安危冷暖，带着对人民的深厚感情履职尽责，及时解决群众所急所忧所思所盼，才能取信于民，赢得人民群众的认可和支持。

千条万条，不抓落实都是白条。狠抓落实，是共产党人政治本色的应有之义。防疫情是一场硬仗，抓复工复产、经济社会发展也有不少硬骨头要啃。取得战“疫”、发展双胜利，实现今年经济社会发展目标任务，没有捷径可走，唯有脚踏实地干好工作。千难万难，只要干起来，办法总比困难多。发扬钉钉子精神，激发抓铁有痕、踏石留印的干劲，把问题一个一个解决，让任务一点一滴落实，就能把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地，奋力把各项工作推向前进。

疾风知劲草，板荡识诚臣。党员干部的作风好不好、能力强不强，关键时刻最能看出来。各级党组织要在斗争一线考察识别干部，对表现突出的干部要大力褒奖、大胆使用，对不担当不作为、失职渎职的要严肃问责，对紧要关头当“逃兵”的要就地免职。树立正确用人导向，才能更好激励广大党员、干部奋勇争先，在艰苦战“疫”中百炼成钢，在不懈奋斗中高举起鲜红的党旗。

（来自于：新华网 2020年2月28日）

在经受大考中提升应对重大突发公共卫生事件能力水平

这是一次“灰犀牛”和“黑天鹅”交织叠加的典型事件——新冠肺炎疫情的传播速度之快、感染范围之广、防控难度之大，为新中国成立以来之最；这是一场国家治理体系和治理能力的大考——阻击疫情时间之紧迫、任务之艰巨、规模之超大，世所罕见。

疫情发生后，习近平总书记和党中央高度重视，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全面加强对疫情防控的集中统一领导。习近平总书记以大无畏的英雄气概，砥柱中流、领航定向，亲自指挥、亲自部署，在疫情迁延的不同阶段主持召开一系列重要会议，“每天都作出口头指示和批示”，从战略和战役上，从不同角度对做好疫情防控和复工复产工作提出明确要求、作出科学部署，推动疫情防控形势朝着积极向好的态势不断拓展，经济社会发展加快恢复。防控工作取得的成效充分证明，“党中央对疫情形势的判断是准确的，各项工作部署是及时的，采取的举措是有力有效的”。中国人民一定能够战胜这场疫情，实现今年经济社会发展目标任务。

这场大考，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，同时也暴露出我国公共卫生领域法治建设、应急管理方面的一些问题和不足。对这些问题，习近平总书记2月5日主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议、2月14日主持召开中央全面深化改革委员会第十二次

会议，发表重要讲话，作出针对性部署。《全面提高依法防控依法治理能力，健全国家公共卫生应急管理体系》一文，就是这两篇重要讲话的节选。这篇重要文章立足打赢疫情防控这场人民战争、总体战、阻击战，放眼推进国家治理体系和治理能力现代化这个大局，一手抓法治，一手抓改革，双向发力，双管齐下，既针对当前疫情防控的急需，更着眼于未来长远的治本，在坚持依法防控、强化公共卫生法治保障、改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情防控救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等方面作出一系列重大决策部署。文章贯穿着浓厚的忧患意识、强烈的问题意识、鲜明的目标导向，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，要求“抓紧补短板、堵漏洞、强弱项”，针对行之有效的做法，要求及时总结经验，推动形成制度性成果，为依法科学精准打赢疫情防控战提供了“金钥匙”，是进一步完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系的“指南针”，彰显了总书记治国理政的战略思考和谋划。

在法治轨道上推进疫情防控

法治是我们党治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力的重要依托，也是应对重大突发公共卫生事件的有力武器。这次疫情防控工作，就是一次依法治国、依法执政、依法推动各项工作，推进法治国家、法治政府、法治社会建设的重大实践。

在这篇重要文章中，习近平总书记开门见山，深刻阐明了依法防控的极端重要性，指出“疫情防控正处于关键时期，

依法科学有序防控至关重要”，强调“疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力”。

疫情发生以来，国家依法将新冠肺炎纳入乙类传染病、采取甲类措施严格管理，各省区市相继启动重大突发公共卫生事件一级响应，20多个省份临时加开人大常委会会议，审议通过关于依法做好防控工作的决定，各地各部门依法依规防控疫情，依法维护经济社会正常秩序，在工作中真正体现了法律的引领和震慑作用。但有些地方和部门也一度在法治上出了问题，出现了“防控措施朝令夕改”的问题，一些地方甚至出现了“严重妨碍疫情防控的违法犯罪行为”，“群众对此不满意”。在这篇重要文章中，习近平总书记对这些问题进行了尖锐的批评，就“从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控”提出了一系列明确要求。

在完善疫情防控相关立法方面，习近平总书记强调，要“加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系”。总书记特别指出，要抓紧修订完善野生动物保护法律法规，健全完善执法管理体制及职责，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上防控重大公共卫生风险。2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，以全面禁止食用野生动物为导向，扩大法律调整范围，在现行法律有关规定的基

上加重处罚。这是完善健全法律体系、推动依法防控疫情的一个重大举措，也为下一步相关法律的修改定下基调。

在执法司法方面，习近平总书记明确提出以下要求：一是严格执行疫情防控和应急处置法律法规，严格依法实施防控措施，坚决防止疫情蔓延；二是加大对危害疫情防控行为执法司法力度，依法实施疫情防控及应急处理措施；三是加强治安管理、市场监管等执法工作，保障社会安定有序；四是依法规范捐赠、受赠行为，确保受赠财物全部及时用于疫情防控；五是依法做好疫情报告和发布工作；六是加强对相关案件审理工作的指导，及时处理，定分止争。疫情发生后，针对法治领域出现的一些突出问题，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见，各地严格按照法定权限和程序实施危险源控制、交通管制、停工停业停课、紧急调集人员储备物资等应急处置措施，严厉查处了一批抗拒疫情防控措施、扰乱医疗秩序、哄抬物价、造谣传谣等违法犯罪行为，为抗击疫情、保持社会基本面稳定提供了有力保障。比如，截至2月25日，全国检察机关共介入侦查引导取证涉疫情刑事犯罪6144件8243人；受理审查逮捕1673件2010人，审查批准逮捕1430件1688人；受理审查起诉1167件1431人，审查提起公诉869件1029人。

在尊法守法方面，习近平总书记重点提出两方面要求：一方面加强疫情防控法治宣传，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作；另一方面强化疫情防控法律服务，加强疫情期

间矛盾纠纷化解，为困难群众提供有效法律援助。疫情防控情况复杂，利益诉求多样，尤其需要加大普法宣传力度，增强全民法治观念。司法部发出关于在疫情防控工作中充分发挥公共法律服务职能作用的通知，各地提供不间断线上免费法律咨询服务，针对疫情防控期间易发多发的邻里、物业、劳动争议等矛盾纠纷，推行方便快捷的“网上办”、“掌上办”，为疫情防控创造了和谐稳定的社会环境。

依法防控疫情、切实保障人民群众生命健康安全，关键在抓好落实。习近平总书记提出两条具体要求：一是各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，在处置重大突发事件中推进法治政府建设，提高依法执政、依法行政水平；二是各有关部门要明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，提高疫情防控法治化水平。

立改并举补短板、堵漏洞

公共卫生事关人民健康和公共安全，是民生问题更是社会政治问题。总的看，我国疫情防控和公共卫生的法律制度是比较健全的，宪法第二十一条对发展医疗卫生事业、发展现代医药和我国传统医药、举办医疗卫生设施、开展群众性卫生活动、保护人民健康等作了专门规定，传染病防治法、突发事件应对法、野生动物保护法、突发公共卫生事件应急条例等相关法律法规，为应对新冠肺炎疫情提供了法治保障。但这次疫情呈现的新特点新挑战，也暴露出我国在公共卫生领域法治建设上还存在短板。

习近平总书记一直高度重视公共卫生法治建设，疫情发

生以来又多次提出明确要求。在这篇重要文章中，总书记从修法、立法两个方面对强化公共卫生法治保障作出了极具针对性的部署。

关于修法，习近平总书记明确要求，要认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。早在2月3日召开的中央政治局常委会会议上，总书记就鲜明指出，食用野生动物风险很大，对公共卫生安全构成了重大隐患，“再也不能无动于衷了！”在这篇重要文章中，他进一步指出，“引发这次疫情的病毒，包括此前的非典、高致病性禽流感等疫情的病毒，多数病原体来自野生动物或与之有关”。要尽快梳理有关法律规定，统筹做好修改、衔接、完善工作，更好保障人民生命健康安全。

关于立法，习近平总书记在这篇重要文章中着重强调的是生物安全问题。总书记指出，“生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，必须从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系”。对此，总书记从两个方面作出部署：一要全面研究全球生物安全环境、形势和面临的挑战、风险，深入分析我国生物安全的基本状况和基础条件，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。二要尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。2019年10月，我国生物安全法草案已经十三届全国人大常委会第十四次会议初审，要适应我国生物安全面临的新形势、新任务，加快工作进程。

把疾控体系作为一项根本性建设来抓

避免“小病”酿成“大疫”，把问题解决在萌芽之时、成灾之前，疾病预防控制体系至关重要。习近平总书记一贯高度重视疾病防控，在这篇重要文章中再次重申，“预防是最经济最有效的健康策略”。这一重要论断，是从历史和现实得出的科学结论。

新中国成立后，我国从设立卫生防疫站起步，逐步建立起一套较为完整的疾病预防控制体系。从防控结核病、乙肝、血吸虫病等传统流行重大疾病，到阻击鼠疫、埃博拉出血热等突发急性传染病，应对 H7N9 禽流感疫情，我国疾控体系都发挥了重要作用。但在这次新冠肺炎疫情大考中，我国疾控体系也暴露出许多短板和不足。

在这篇重要文章中，习近平总书记鲜明提出，“坚决贯彻预防为主的健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫”，并就“改革完善疾病预防控制体系”提出多项具体要求。

基层处在疾病防控的第一线，是阻断疫情扩散蔓延的最有效防线。习近平总书记指出，要健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。公共卫生从业人员承担疾病防控的职责，是应对重大疫情的主力军。总书记提出，要加强公共卫生队伍建设，健全从业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。防治结合、联防联控、群防群治是疾病防控的重要原则，也是这次应对新冠肺炎疫情的成功经验。总书记要求，要持续加强全科医生培养、分级诊

疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。

“备豫不虞，为国常道。”风险意识、忧患意识是习近平总书记反复强调的重大问题。在2018年1月学习贯彻党的十九大精神专题研讨班开班式上，总书记专门列举了8个方面16个具体风险，特别提到“像非典那样的重大传染性疾病，也要时刻保持警惕、严密防范”。要按照总书记的要求，认真总结这次疫情的经验教训，强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

紧紧扭住防控和救治两个关键

战胜重大疫情，抓好防控、做好救治是极为重要的关键环节。在这篇重要文章中，习近平总书记结合这次抗击疫情实践，从四个方面对“改革完善重大疫情防控救治体系”提出要求。

一是要健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。这次疫情发生后，党中央加强集中统一领导，坚持“全国一盘棋”，成立中央应对疫情工作领导小组，派出中央督导组，国务院联防联控机制充分发挥协调作用，推动各项防控措施有力有序开展。要认真总结经验，进一步从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，提高应对重大突发公共卫生事件的能力水平。

二是要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。在这次疫情中，我们在防控上提出“四早”，即早发现、早报告、早隔离、早治疗，将防控关口前移，有效提高

了收治率、降低了感染率；在救治上提出“四集中”，即集中患者、集中专家、集中资源、集中救治，有效提高了治愈率、降低了病亡率。对这些行之有效的实践经验，必须“形成制度化成果，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法”。

三是要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。疫情发生后，在党中央集中统一指挥下，国家以最快速度集结优势力量，调派330多支医疗队、4万多名医护人员驰援湖北；火神山、雷神山两所医院在十余天时间内接连建成，多个方舱医院迅速完工；先后发布六版《新型冠状病毒肺炎诊疗方案》，坚持中西医结合，有效降低了轻症变成重症、重症变成危重症的发生率。

四是要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。战胜疫情，离不开科技的有力支撑。在这次抗击疫情中，以“大数据+网格化”等手段进行流行病学调查，发现和控制隐性传染源，为各地精准防控、精准施策提供了有效支撑。要总结有效做法，进一步建立健全运用互联网、大数据等技术手段服务疫情防控的机制，提高发现、分析、解决问题的能力。

解除人民的疾病医疗后顾之忧

全民医保是中国特色基本医疗卫生制度的基础，是全民健康的重要保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央

党中央将人民健康放在优先发展的战略地位，织起了全世界最大的全民基本医保网，城乡居民参保率稳定在95%以上，为实现人人病有所医提供了坚实的制度保障。

在这篇重要文章中，习近平总书记深刻指出：“建立全民医保制度的根本目的，就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧”。从这一根本目的出发，总书记指明了这次疫情防控中一些行之有效的做法，要求及时总结，推动形成制度性成果。

在总结经验方面，习近平总书记指出，这次疫情防控，在基本医保、大病保险、医疗救助的基础上，对医药费个人负担部分由中央和地方财政给予补助，有些地方还对异地就医患者实行先收治、费用财政兜底等政策，保证了患者不因费用问题而延误救治。这样的做法，鲜明体现了我们党坚持以人民为中心、为人民服务的价值导向。这些成功实践经验，必须及时转化为成熟定型的制度，更好发挥保证全民健康的长久效能。

在推动形成制度性成果方面，习近平总书记提出了三方面举措。一要健全应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。二要探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。三要统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

关键时刻调得出、用得上

“打疫情防控阻击战，实际上也是打后勤保障战。”健全统一的应急物资保障体系，是提高突发事件应对处置能力的物资基础和重要保障。

这次疫情发生以来，“医用设备、防护服、口罩等物资频频告急”，这种情况虽然通过国家统一调度、加快复工复产等方式得到一定程度的缓解，但临时救急措施毕竟非长远治本之策，“反映出国家应急物资保障体系存在突出短板”，必须从体制机制上予以解决。

在这篇重要文章中，习近平总书记围绕健全统一的应急物资保障体系，从四个方面作出部署。一是把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。二是优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准，确保应急物资保障有序有力。三是健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。四是建立国家统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。这些要求，立足补齐短板，为健全应急物资保障体系、推进应急管理体系和能力现代化指明了方向。

有着 5000 多年文明历史的中国饱经沧桑而愈挫愈勇，

历经磨难而成长奋起。这是一个伟大民族生生不息的文化基因，这是一个百年大党永葆青春的精神密码。面对这场大考，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中华民族一定能够赢得疫情防控的决定性胜利，也一定能够赢得新的巨大历史进步！（作者：求是编辑部）

（来自于：求是理论网 2020年2月29日）

健全国家应急管理体系切实维护公共安全

习近平总书记指出，这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考，我们一定要总结经验、吸取教训。要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力。要在大考中交出合格答卷，就必须健全国家应急管理体系，统筹谋划公共安全与应急管理工作。

认真学习领会习近平总书记关于公共安全与应急管理的重要论述

党的十八大以来，习近平总书记从全局和战略高度，深刻阐述了新形势下事关公共安全与应急管理工作方向性、根本性、战略性的重大问题，提出了一系列新思想、新论断、新要求，这是做好新时代公共安全与应急管理工作的根本遵循和行动指南。学习这些重要论述，要原原本本学、原汁原味学，全面准确学深悟透重要论述的形成过程、核心要义、思想精髓，在学懂弄通做实上下功夫。

关于健全公共安全体系的重要论述。2013年11月，党的十八届三中全会提出“健全公共安全体系”，标志着中国应急管理进入公共安全体系建设的新阶段。2015年5月，十八届中央政治局就健全公共安全体系进行第二十三次集体学习，习近平总书记在主持学习时强调，公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。要牢固树立安全发展理念，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，扎实做好公共

安全工作，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。2016年1月，习近平总书记在中政局常委会会议上强调，血的教训警示我们，公共安全绝非小事，必须坚持安全发展，扎实落实安全生产责任制，堵塞各类安全漏洞，坚决遏制重特大事故频发势头，确保人民生命财产安全。2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中提出，树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。2019年10月，党的十九届四中全会提出，健全公共安全体制机制。完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力和体系建设，提高防灾减灾救灾能力。加强和改进食品药品安全监管制度，保障人民身体健康和生命安全。

关于总体国家安全观的重要论述。党的十八届三中全会决定设立国家安全委员会。2014年4月，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话中首次提出总体国家安全观，要求以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。2014年10月，党的十八届四中全会将总体国家安全观正式写入全会报告，要求贯彻落实

总体国家安全观，加快国家安全法治建设，抓紧出台反恐怖等一批急需法律，推进公共安全法治化，构建国家安全法律制度体系。2017年10月，党的十九大将“坚持总体国家安全观”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。2019年10月，习近平总书记再次强调，坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一。建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。

关于防灾减灾救灾的重要论述。2016年7月，习近平总书记在唐山考察时强调，防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。2018年10月，习近平总书记在中央财经委员会第三次会议上强调，加强自然灾害防治关系国计民生，要建立高效科学的自然灾害防治体系，提高全社会自然灾害防治能力。会议指出，要针对关键领域和薄弱环节，推动建设自然灾害防治九大重点工程。

关于防范化解重大风险的重要论述。2019年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调，要坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，并就

防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。强调防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领。

关于应急管理体系和能力现代化的重要论述。2019年11月，十九届中央政治局就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习，习近平总书记在主持学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

做好公共安全与应急管理工作的方法路径

以总体国家安全观为统领，推进应急管理体系和能力现代化。我国应急管理体系在长期的突发事件应对实践中已经充分展现出自己的特色和优势，成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹，充分体现了中国特色社会主义制度的显著优势和巨大威力。在总体国家安全观统领下积极推进新时代我国应急管理体系和能力现代化建设，就要善于总结、继承、发扬、创新我国应急管理体系的特色和优势。

例如，我国应急管理体系所内嵌的“全国一盘棋、集中力量办大事”优势、“党的集中统一领导”优势、“对口支援”优势、“党的群众路线”优势、“基层党组织”优势、“军地协同”优势等。从而进一步将中国特色应急管理制度优势转化为治理效能，运用中国特色应急管理制度威力应对重大安全风险挑战的冲击。

坚持关口前移，防范化解重特大安全风险，提高公共安全风险治理立体化、精细化水平。公共安全风险治理是应急管理的前哨和起点，也是应急管理的第一道防线，是危机预防基础上的“关口前移”，改变了传统应急管理对突发事件采取的“刺激—反应”被动型管理模式。新时代国家应急管理体系建设必须以防范化解重特大安全风险，提高公共安全风险治理立体化、精细化水平为主线。要坚持关口前移，加强日常防范，加强源头治理、前端处理，建立健全公共安全形势分析制度，及时清除公共安全隐患。要安而不忘危、治而不忘乱，增强忧患意识和责任意识，始终保持高度警觉，任何时候都不能麻痹大意。必须坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移，最大限度减少人员伤亡和财产损失。坚持以防为主、防抗救相结合，实施灾害风险调查和重点隐患排查工程，掌握风险隐患底数，努力把自然灾害风险和损失降至最低。建立健全风险治理机制、提升风险治理思维能力。从建立健全长效机制入手，推进思路理念、方法手段、体制机制创新，加快健全公共安全体系。完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、

决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，提高风险化解的战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。完善社会治安防控体系，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力。要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点，又统揽全局，有效防范各类风险连锁联动。

加强技术支撑和能力建设，提高应急管理科学化、专业化水平。强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。加大先进适用装备的配备力度，加强关键技术研发，提高突发事件响应和处置能力。适应科技信息化发展大势，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。实施精准治理，预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。加强、优化、统筹国家应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系，提高保障生产安全、维护公共安全、防灾减灾救灾等方面能力。采取多种措施加强国家综合性救援力量建设，加强应急救援队

伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民，成为党和人民信得过的力量。强化应急救援队伍战斗力建设，抓紧补短板、强弱项，提高各类灾害事故救援能力。坚持少而精原则，打造尖刀和拳头力量，按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。加强航空应急救援能力建设，完善应急救援空域保障机制，发挥高铁优势构建力量快速输送系统。

坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径。完善公民安全教育体系，把公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系，健全公共安全社会心理干预体系，积极引导社会舆论和公众情绪，动员全社会的力量来维护公共安全。加强公共安全公益宣传，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。坚持问题导向，从群众反映最强烈的问题入手，高度重视并切实解决公共安全面临的一些突出矛盾和问题，着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患，着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节。把基层一线作为公共安全的主战场，坚持重心下移、力量下沉、保障下倾，实现城乡安全监管执法和综合治理网格化、一体化。构建公共安全人防、物防、技防网络，实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调。认真汲取各类公共安全事件的教训，

推广基层一线维护公共安全的好办法、好经验。

坚持运用法治思维和法治方式，提高应急管理法治化、规范化水平。系统梳理和修订应急管理相关法律法规，抓紧研究制定应急管理、自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员、危险化学品安全等方面的法律法规，加强安全生产监管执法工作，强化基层监管力量。完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，完善处罚程序，强化公共安全保障，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。严格执行疫情防控和应急处置法律法规，严格执行传染病防治法及其实施条例、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，提高疫情防控法治化水平。各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，明确并严格落实责任制，落实责任追究。建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度，对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依纪依法追究当事方的责任。发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚定不移保障安全发展，狠抓安全生产责任制落实。（作者：张小明，中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

（来自于：求是理论网 2020年2月27日）

中国“抗疫”充分彰显人类命运共同体精神

新冠肺炎疫情发生以来，中国与世界在抗击疫情的斗争中同舟共济。习近平总书记多次与外方领导人通电话，并分别会见世界卫生组织总干事谭德塞和柬埔寨首相洪森，鲜明表达了中国必将打赢疫情防控阻击战的信心以及对全球公共卫生事业尽责的中国态度。全世界已有 160 多个国家领导人和 30 多个国际组织负责人对中国表示慰问和支持。2 月 21 日，中央政治局会议指出，我国疫情防控工作得到国际社会普遍支持，展现负责任大国形象；要从构建人类命运共同体高度，积极开展疫情防控国际合作。这一点充分体现在习近平总书记同外方领导人的通话和会谈之中。

（一）

全球化时代，各国命运与共、休戚相关。我国是这次新冠肺炎疫情防控的第一线。习近平总书记在通话和会谈中介绍了我国的“抗疫”举措，向全世界明确传递了战胜疫情的强大决心和坚定信心。他指出，自疫情发生以来，中国政府高度重视，始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，充分发挥制度优势，举全国之力，团结一心，采取了最全面、最严格、最彻底的防控举措。经过艰苦努力，防控措施正在取得明显成效，疫情形势已经出现积极变化。中华民族是历经磨难、百折不挠的民族，困难和挑战越大，凝聚力和战斗力就越强。中国有强大的动员能力和综合实力，有应对公共卫生事件的经验，完全有信心、有能力、有把握打赢这场疫情防控阻击战。中国既立足当前，坚决打赢疫情防

控阻击战，更放眼长远，及时总结经验，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

流行性疾病需要各国合力应对。中国采取一系列前所未有的防控和救治举措，是在坚决维护中国人民生命安全和身体健康，也是在坚决维护世界各国人民生命安全和身体健康，努力为全球公共卫生安全作出重要贡献。正是由于我们采取了人民战争、总体战、阻击战形式，从源头上控制新冠肺炎疫情，并且付出了巨大的代价，才为世界争取了时间，减缓了疫情在世界其他地方蔓延的速度。正如世界卫生组织总干事谭德塞所说，“如果不是因为中国政府的努力，以及他们为保护自己和世界人民所取得的成就，那么现在在中国境外，我们将会看到更多的病例甚至死亡。”与习近平总书记通话和会谈的外方领导人，在对我国政府和人民表示诚挚慰问、高度赞赏、由衷钦佩和愿意提供多种形式援助的同时，都积极评价我国果断有力的“抗疫”举措和巨大努力，坚信我国一定能够战胜疫情、恢复正常发展。

（二）

习近平总书记在给美国盖茨基金会联席主席比尔·盖茨的回信中指出，人类是一个命运共同体。战胜关乎各国人民安危的疫病，团结合作是最有力的武器。在“抗疫”的过程中，中国始终秉持人类命运共同体理念，既对本国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫生事业尽责；始终本着公开、透明、负责任的态度及时向国内外发布疫情信息，积极回应各方关切，加强与国际社会合作，共同维护地区和全球的公共卫生安全。世界卫生组织在协调全球卫生事务方

面发挥着重要作用。中方高度重视同世界卫生组织的合作，欢迎其参与本次疫情防控工作。这为我国取得“抗疫”斗争胜利提供了有力的国际支持。世卫组织牵头来自俄罗斯、日本、韩国、新加坡、德国、尼日利亚等国，分属于流行病学、病毒学、临床管理、疫情控制、公共卫生等领域的顶级专家来华开展工作，并成立联合国危机管理小组以协调联合国系统内的应对行动，进而在全球范围内加强应对措施的协调。通过到我国的实地考察、与我方的沟通合作，世卫组织坚持以科学和事实为依据作出判断，反对过度反应和不实之辞，强调团结一致而不是污名化。该组织总干事谭德塞表示，中方公开透明发布信息，用创纪录短的时间甄别出病原体，及时主动同世界卫生组织和其他国家分享有关病毒基因序列。中方行动速度之快、规模之大，世所罕见，展现出中国速度、中国规模、中国效率。这是中国制度的优势，有关经验值得其他国家借鉴。实际上，中国在许多方面都为应对疫情树立了新标杆。

习近平总书记在与外方领导人的通话和会谈中表示，中国将在坚决做好疫情防控工作的同时，努力减少疫情带来的影响。疫情对中国经济的影响是暂时的。中国经济韧性强劲，内需空间广阔，产业基础雄厚，长期向好发展的趋势不会改变。我们有信心、有能力实现今年经济社会发展目标。相信中国战胜这次疫情之后，将更加繁荣昌盛。中央政治局会议在部署统筹做好疫情防控和经济社会发展工作时指出，要深化对外开放和国际合作；要加强同经贸伙伴的沟通协调，优先保障在全球供应链中有重要影响的龙头企业和关键环节

恢复生产供应，维护全球供应链稳定；要支持出口重点企业尽快复工复产，发挥好出口信用保险作用。这既是把疫情影响降到最低和努力实现今年经济社会发展目标任务的需要，更是作为世界第二大经济体降低疫情对全球供应链影响和继续为世界经济发展提供支撑的需要。这同样是在积极践行人类命运共同体理念和发挥负责任大国作用的重要担当。

（三）

习近平总书记在与外方领导人的通话和会谈中，还对双边关系的发展做出规划，推动彼此务实合作全面深化。其中，包括柬埔寨、巴基斯坦、沙特、卡塔尔等国的领导人。我国与这些国家过去就有同甘共苦、同舟共济、守望相助的友好情谊，如今在“一带一路”建设等框架下开展各种形式的务实合作，正朝着共同构建人类命运共同体的目标迈进。在“抗疫”过程中，我们及时回应他们的关切，就像对待本国公民一样照顾这些国家在华的人员，保障他们的生活和健康。患难见真情。经过共同“抗疫”的洗礼，双边各领域的交往将变得更加活跃，各方面务实合作将进一步深化，整体关系将取得新的发展。正如近日发表的《中国—东盟关于新冠肺炎问题特别外长会联合声明》所宣示的，我们致力于减轻疫情对各国经济社会发展的影响，共同维护本地区人员往来及贸易投资活动；根据疫情防控进展，恢复并加强交往与合作；一致同意向领导人报告会议成果，包括适时举行领导人会议的建议。

与习近平总书记通话的还有美国总统特朗普、英国首相约翰逊、法国总统马克龙、德国总理默克尔等西方主要发达

国家的领导人。其中，中美两国领导人就疫情防控保持沟通，并就第一阶段经贸协议签署之后双边关系的走向加强协调，这为双方关系发展提供了促进稳定的因素、积极互动的机会、扩展合作的空间。中英双方领导人的通话体现了两国和两国人民的友好情谊，凸显两国在全球性挑战日益增多的形势下携手承担更多责任、展现更多作为的重要性，将推动双方密切各层级交往和深化各领域合作。中法领导人就防控疫情互致慰问支持和感谢赞赏，充分体现两国之间的深厚友谊和全面战略伙伴关系的高水平，这将促使双方进一步加强卫生领域务实合作，共同维护地区和全球公共卫生安全。中德合作已经超越双边范畴，两国领导人加强沟通将有助于双方成为可以相互依赖和超越意识形态的合作者，加强在共同应对流行性疾病、气候变化等全球性挑战方面的合作，推动中欧关系一系列重要议程以及中国与中东欧国家的合作取得新进展。

新冠肺炎疫情作为国际关注的突发公共卫生事件，再次让全世界强烈感到，人类作为一个整体，唯有团结协作才能应对各种全球性风险挑战，共同开创和共同拥有一个美好的未来。这正是人类命运共同体理念的重要意义所在。（作者：高祖贵，中央党校（国家行政学院）国际战略研究院副院长、教授）

（来自于：求是理论网 2020年2月24日）

以社会主义核心价值观引领新时代文化建设

价值观是表现文化的最本质的、最具有决定性的要素。习近平总书记指出，核心价值观是文化软实力的灵魂、文化软实力建设的重点。这是决定文化性质和方向的最深层次要素。一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。制度具有文化属性，体现一定的价值观，又具有强制性，既有褒扬、约束、规范和惩罚功能，也有引导、塑造人的价值功能。中国特色社会主义制度是社会主义核心价值观发挥作用的重要保障。我国国家制度和治理体系具有显著优势。其中，在文化建设方面表现为：坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。

发挥社会主义核心价值观的引领作用需要制度保障

我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。以社会主义核心价值观引领文化建设，必须在中国特色社会主义制度的框架和逻辑下进行，并通过有关制度予以保障和确认。

规范性。马克思主义认为，制度是人们交往的产物。作为一种行为规则，制度规定人们行动的手段和交往的边界。中国特色社会主义制度的规范性，为培育和践行社会主义核心价值观提供了一定的强制性方式，能够有效地推动实现和取得成效。

稳定性。制度是社会结构要素相互影响、相互制约形成

的社会系统，制度建构的目的是形成稳定社会秩序和良性社会关系。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，稳定并持久地发挥作用。在这一制度的逻辑下，社会主义核心价值观才能成为每个人的价值规范和价值目标。

权威性。制度总是代表着一定国家、社会或组织内部人们的整体性要求。中国特色社会主义制度体现了人民的共同意志和国家的最高权威，与社会主义核心价值观的精神实质和价值追求是一致的。社会主义核心价值观在制度的权威下，才能产生更好的效果。

社会主义核心价值观在制度逻辑下发挥作用

社会主义核心价值观凝结着中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的精髓，对中国特色社会主义文化建设具有引领和凝聚作用。而这种作用由理论到实践，需要依照中国特色社会主义制度展开。

理想信念教育的制度化。理想信念教育是文化建设的灵魂。共产主义是高远的目标，是人类发展未来的社会形态，需要一个不懈努力、长久奋斗的过程。建设中国特色社会主义是我们的共同理想，是这个过程当下阶段的历史任务。实现共产主义、建设中国特色社会主义是我们必须坚守的理想信念。确保每位党员的理想信念长久坚持、坚定不移，必须依靠制度为理想信念教育提供有力的保障。理想信念教育的制度保障主要表现为教育形式、内容和效果的制度化规定。以制度规定教育形式，要以一定的方式建立常态化的教育机制，如实施公民道德建设工程、推进新时代文明实践中心建

设等，使理想信念教育成为全民教育活动的一项重要内容。以制度规定教育内容，要加强党史、新中国史和改革开放史教育。历史是真正的鲜活的教科书，把握历史才能增强自信、坚定理想信念。要加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬民族精神和时代精神，在建设社会主义现代化强国中实现远大理想。以制度评价教育效果，要建立并不断完善理想信念教育效果的评价标准、评价体系和改进方式，在效果评价中推动理想信念教育。

文化实践活动的法治化。马克思主义认为，全部社会生活在本质上是实践的，实践是人的存在方式。人的思想、观念都在他的实践活动中得到彰显和解释，通过规范人的行为而塑造人的价值观念、思想意识和精神世界是直接、有效的方式。社会主义核心价值观集中体现了中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，是实现中华民族伟大复兴的价值规范和价值目标。它具有凝聚价值共识、化解社会矛盾、形成社会合力的作用。充分发挥社会主义核心价值观的优势和功能，需要我们在社会治理和文化实践中贯彻法治原则，体现法治精神，遵循法治规范。应完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。国家制度、法律体系总是内蕴一定的价值观，而价值观又通过国家制度、法律体系得以体现和保障。我国法律政策体系的完善和发展，要体现社会主义核心价值观的精神、立场和本质，以社会主义核心价值观引领制度和法治建设。中华优秀传统文化是社会主义核心价值观的重要

元素，应该以制度化、法治化的方式，通过具体的、有效的形式，增强人们主观认同和客观践行的积极性、主动性。社会主义核心价值观体现在人们的日常生活和现实行动中，现代社会是尊重个人权利并具有明显公共性的社会，这就要求每个人具有志愿精神、奉献精神，这也是核心价值观的具体要求。而人们的志愿服务、奉献精神在社会主义制度下才更有利于转变成人们的自觉行动。

诚信建设的规范化。诚信是标识人的言行一致的道德范畴，是社会主义核心价值观对个人道德维度的价值规范和价值要求。讲诚信是个人心中的道德自律，是个人行为的外在约束；守制度是社会对个人的必然性要求，是个人行为的外在约束。追求诚信是一个过程，这个过程会不断遇到内在的和外在的因素的挑战。一方面是个人的内在的追求名利的诱惑。在利益的诱惑、驱使下，人很容易失信、背信，诚信行为是在克服个人私利、个人贪欲的本性中实现的。另一方面是社会诚信状况的影响。公正的、诚信的社会关系会带来积极的影响，相反就会诱导个人失信。必须以法律、制度进行约束，形成诚信建设的长效机制；健全覆盖全社会的征信系统，形成综合评价系统，加重对失信行为的惩戒力度。

发挥社会主义核心价值观引领作用的制度化建设

以社会主义核心价值观引领文化建设，需要充分发挥中国特色社会主义制度的优势，以中国之制使社会主义核心价值观成为凝聚共识、形成合力的精神力量。习近平总书记指出，中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的，是人类制度文明史上的伟大创造，是一套行得

通、真管用、有效率的制度体系。要把中国制度理论的特点和优势，变为现实的治理效能，需要在社会改革和发展中不断完善。

提高人民群众对中国制度的认同度和参与度。这是发挥社会主义核心价值观引领作用的主体条件。人民群众是在文化建设中践行社会主义核心价值观的主体，社会主义核心价值观的现实效应体现在每个人的生产实践和交往活动中。要使我们的价值观优势转化为文化建设的效能，就要提高人民群众对中国制度的认同度和参与度，在增强制度认同中，提高对社会主义核心价值观践行的自觉性。

在制度实践中确立制度思维方式。这是发挥社会主义核心价值观引领作用的观念前提。人们的生产和交往活动是在一定的思维方式支配下进行的。要以制度方式持久地推动社会主义核心价值观发挥作用，就要使人们确立制度思维方式。制度思维方式是从制度视角观察和思考社会问题的理性认识方式，是人们在制度思维框架下按一定结构、方法和逻辑，把思维诸要素结合起来相对稳定的思维运行样式。全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现，要求我们确立制度思维方式，自觉地以制度、法治规范权力。一方面，在推动践行社会主义核心价值观、进行文化建设的过程中，以制度约束权力，提高领导干部运用制度的自觉性和有效性，提高以制度解决实际问题的能力。另一方面，在文化建设、国家治理的制度实践中，通过发挥制度的规范、激励作用，引导大众将外在的制度规范内化为自身行动自律，形成行为习惯，并由

对制度的行动自觉到思维自觉，进而形成制度思维方式。

适应社会发展需要，不断完善和发展中国特色社会主义制度。这是发挥社会主义核心价值观引领作用的持久保障力量。要充分发挥中国制度优势，以制度推动社会主义核心价值观引领文化建设，就要不断改革和完善制度，使其保持活力，始终充满鲜活的力量。社会制度属于上层建筑，制度建设是社会发展的时代要求，是对社会关系现实状况的反映。制度存在的价值在于维护和保障社会秩序，规范、引导人的行为，减少各种社会冲突，必须要解决社会发展提出的新问题、新情况。由于社会发展是一个动态的过程，与社会现实相协调、相适应，制度建设也就有一个不断完善的过程。习近平总书记强调，新时代对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，这样才能为社会主义核心价值观发挥作用提供持久保障力量。（作者：徐斌，北京师范大学马克思主义制度理论研究中心主任，马克思主义学院教授）

（来自于：求是理论网 2020年2月21日）

主编：张 清

电话：88364778

审核：孙宜山

E-mail: xcb@sdu.edu.cn

终审：桑晓旻
